



Orde van Medisch Specialisten

Mercatorlaan 1200
Postbus 20057
3502 LB Utrecht
Telefoon (030) 28 23 650
Telefax (030) 28 23 651

Notitie

Onderwerp : Uitwerking Opleidingsakkoord - Nulmeting en monitoring
Datum : 1 september 2014

Achtergrond

Met het sluiten van het Opleidingsakkoord (13 oktober 2013) zijn met VWS afspraken gemaakt over te bezuinigen bedragen op de opleidingskosten voor medisch specialisten voor de jaren 2018 tot 2022. Ten aanzien van de versnelling van de opleiding door individualisering is afgesproken van 2018 tot 2022 een jaarlijks een oplopend bedrag te bezuinigen, respectievelijk 14, 28, 42, 49 en 56 miljoen euro. Vanaf 2023 wordt daarmee jaarlijks 56 miljoen euro bezuinigd.

Deze 56 miljoen is gebaseerd op de afspraak dat 80% van de dan afzwaaiende aios de opleiding 6 maanden sneller heeft doorlopen. Daarmee blijft ruimte voor 20% om het in de nominale duur te doen. Gemiddeld betekent het een versnelling van 4,8 maanden voor alle aios.

In het Opleidingsakkoord is eveneens afgesproken dat de versnellingsopdracht wordt afgezet tegen een nulmeting van de actuele gemiddelde opleidingsduur over de 27 medisch specialistische vervolgopleidingen. In de Raad Opleiding van 3 juni 2014 heeft de RGS de berekeningswijze van de nulmeting toegelicht. Op basis van een aangescherpte berekeningswijze en correctie op de gegevens van aios die gedurende de opleiding zijn overgestapt of gestopt, is de nulmeting uitgevoerd. Het Ronde Tafel-overleg van veldpartijen (10 juni 2014) heeft VWS geadviseerd te kiezen voor een nulmeting op basis van het afstudeer-cohort 2013. VWS heeft dat advies overgenomen. Op 14 juli 2014 zijn op bureau-niveau nadere afspraken gemaakt over de monitoring van de versnellingsopdracht voor de komende jaren. De brief van VWS met de gemaakte afspraken wordt vóór 18 september 2014 verwacht en toegevoegd aan de Raadsstukken.

Aanleiding agendering monitoring

In de RO van 3 juni 2014 is gesproken over de relatie tussen individualiseren en de resultaatverplichting voor versnellen van de opleiding, die in het Opleidingsakkoord is gelegd. Commitment aan de ongedifferentieerde resultaatverplichting (4,8 maanden versnellen door alle 27 opleidingen) is de basis voor het Opleidingsakkoord. Verschillende leden van de Raad stellen deze commitment voorwaardelijk voor het doen van investeringen in versnelling.

Naar aanleiding van de discussie in de Raad en ronde van project Voorbereiding Individualisering Opleidingsduur (VIO) in de concilia, meent de stuurgroep van project VIO dat de taakstelling voor versnelling evenwichtig moet worden verdeeld over de opleidingen. Een ongedifferentieerde

taakstelling doet een disproportioneel groot en snel beroep op versnelling van de nominaal kortere opleidingen. In deze notitie wordt een met een evenredige verdeling van de taakstelling een beroep gedaan op de solidariteit van de Raad. Deze verdeling kan leidend zijn bij het waarderen van de uitkomsten van de monitoring van de gemiddelde opleidingsduur en verantwoording aan VWS.

Nulmeting en ijkpunten monitoring

De uitkomst van de nulmeting is opgenomen in onderstaand overzicht:

Nulmeting Opleidingsakkoord	Cohort 2013
Aantal aios	895
Gemiddelde opleidingsduur in maanden	64,36
Gemiddelde afwijking in maanden (dagen)	-1,79 maanden (54 dagen)

Op dit moment wordt er dus gemiddeld 1,79 maanden sneller opgeleid dan de gemiddelde nominale opleidingsduur van de 27 opleidingen. De taakstelling voor de versnelling van 4,8 maanden moet daarmee tot een gemiddelde opleidingsduur leiden in 2022 die 6,59 maanden korter is dan nominaal (1,79 + 4,8 maanden).

In de brief van VWS zal de volgende taakstelling voor versnelling vanaf 2018 zijn opgenomen:

Jaar	Minimale opbrengst (mln €)	Minimale (extra) verkorting	T.o.v. nulmeting 2013 minimaal te behalen extra verkorting (in mndn)	Reeds o.b.v. nulmeting 2013 behaalde verkorting (in maanden)	Tot. op peildata minimaal te realiseren verkorting t.o.v. reguliere formele opleidingsduur (in mndn)
2018	14	20%	1,20	1,79	2,99
2019	28	40%	2,40	1,79	4,19
2020	42	60%	3,60	1,79	5,39
2021	49	70%	4,20	1,79	5,99
2022	56	80%	4,80	1,79	6,59
Structureel	56	80%	4,80	1,79	6,59

VWS zal de ontwikkeling van de gemiddelde opleidingsduur vanaf 2017 monitoren. In overleg met veldpartijen wordt bepaald of, en zo ja welke, aanvullende maatregelen nodig zijn om volgens dit schema te versnellen.

Taakstelling voor de 27 opleidingen

Om tot gemiddeld 3 maanden versnelling in 2018 te komen (dus 1,2 maanden te versnellen ten opzichte van de nulmeting) moet er snel worden gestart met het mogelijk maken van individualisering. Het is daarom van belang een taakstelling per opleiding vast te stellen, die de lasten *evenredig* verdeelt en de gezamenlijk te realiseren versnelling *borgt*.

Het uitgangspunt voor een *evenredige verdeling* is dat iedere opleiding een bezuinigingsopdracht op zich neemt die in verhouding is met het beroep dat de opleiding doet op het totale opleidingsbudget. Als maat hiervoor ligt de nominale opleidingsduur voor de hand.

Daarbij is het noodzakelijk om te *borgen* dat we via de verdeling van de lasten de gezamenlijke taakstelling realiseren. Er moet dus rekening gehouden worden met hoe het aantal aios over de opleidingen met verschillende nominale duur is verdeeld. De verdeling in de nulmeting (895 afgestudeerde aios in 2013) is opgenomen in onderstaande tabel. De versnelling van gemiddeld 6,59 maanden in 2022 wordt gerealiseerd bij de eveneens opgenomen taakstelling:

Nominale duur ¹	% aios in afstudeerjaar	Taakstelling versnelling
4 jaar (3x)	4 %	5 maanden
4,5 jaar (Psychiatrie)	15 %	5,5 maand
5 jaar (10x)	33 %	6 maanden
6 jaar (13x)	48 %	7 maanden

Dat levert de volgende verdeling van de taakstelling in maanden over de bezuinigingsjaren op:

nominaal	% aios	2013 nulmeting ²	2018	2019	2020	2021	2022
4 jaar	4%	-1	-2	-3	-4	-4	-5
4,5 jaar	15%	-1,5	-2,5	-3,5	-4,5	-5,0	-5,5
5 jaar	33%	-2	-3	-4	-5	-6	-6
6 jaar	48%	-2	-3	-5	-6	-7	-7
totaal onafgerond³		-1,79	-2,99	-4,19	-5,39	-5,99	-6,59

Op basis van deze verdeling blijft de taakstelling voor de 5- en 6-jarige opleidingen voor het eerste bezuinigingsjaar 2018 gelijk aan de ongedifferentieerde taakstelling. Voor de 4- en 4,5-jarige is de taakstelling voor dat jaar kleiner. Het negatieve effect op de totale gemiddelde opleidingsduur is voor dat jaar beperkt aangezien het aantal aios in de uitstroomcohort van de 4- en 4,5-jarige opleidingen 19% van het totaal is.

Vervolgafspraken

Op verzoek van projecten Individualisering Opleidingsduur en Dedicatie Schakeljaar zal de ontwikkeling van de gemiddelde opleidingsduur per kwartaal gemonitord worden. RGS levert daarvoor de gegevens. Project IO zal de gegevens per specialisme beschikbaar maken voor de concilia. Over de wijze waarop dat gewenst is worden nadere afspraken gemaakt.

In 2016 zal de RGS, in afstemming met de veldpartijen, een eerste 'oefen'-monitoringsrapportage aanleveren aan VWS. Daarin wordt verkend op welke wijze de ontwikkeling van de gemiddelde opleidingsduur kan worden geprognoseerd. In 2017 (april) wordt de eerste officiële monitoring aan VWS aangeleverd.

Uitgangspunt blijft dat iedere opleiding zich optimaal inspant om individualisering mogelijk te maken. Ten aanzien van de resultaatafspraken zullen sommige specialismen om inhoudelijke geen garantie afgeven dat de versnelling daadwerkelijk bereikt kan worden. Vooruitlopend op de monitoring dienen

¹ In het monitoren van de taakstelling gelden bij enkele opleidingen nader te bespreken aandachtspunten:

- Klinische genetica: de nominale duur (4 jaar) is gelijk aan de EU-norm
- Psychiatrie: de nominale duur is 4,5 jaar, de EU-norm is 4 jaar, de beschikbaarheidsbijdrage per aios aan bezuiniging is lager
- Nucleaire geneeskunde: in het cohort van de nulmeting is de nominale duur 4 jaar, de nominale duur is vanaf uitstroomcohort 2016 (ingangdatum 1 januari 2011) 5 jaar

² De gemiddelde opleidingsduur in de nulmeting over 2013 is voor iedere opleiding anders. Voor de berekening van de evenredige taakstelling is de in de tabel gepresenteerde evenredig verdeelde nulmeting berekend.

³ Voor de duidelijkheid is in het voorstel voor de taakstelling gewerkt met op maanden afgeronde cijfers. De gemiddelde versnelling die rekenen met afgeronde maanden oplevert, laat een afwijking zien van de jaarlijkse taakstelling. Als het gemiddelde wordt berekend op basis van onafgeronde cijfers, wordt de jaarlijkse taakstelling precies bereikt. Als uit de monitoring blijkt dat de versnelling niet tijdig wordt bereikt, zullen de onafgeronde cijfers de leidraad zijn voor het bepalen van aanvullende maatregelen.

er afspraken gemaakt te worden in de Raad Opleiding over de wijze waarop we omgaan met opleidingen die de resultaatafspraken niet lijken te halen. Er kunnen inhoudelijke gronden zijn waardoor versnellen minder goed mogelijk blijkt. In de bespreking met VWS van de monitoringsresultaten, dient de Raad te kunnen verantwoorden welke inspanningen zijn geleverd.

Voorstel Individualiseringsagenda

Om de ontwikkelingen te kunnen sturen en monitoren dient er per opleiding een 'Individualiseringsagenda' te worden opgesteld. Daarin worden de specifieke mogelijkheden voor versnelling en vrijstelling per opleiding benoemd, samen met de stappen die nodig zijn om die te realiseren. Daaraan kunnen ondersteunings- en monitoringsvragen worden gekoppeld en een planning worden opgesteld. Vanuit project IO kunnen de wetenschappelijke verenigingen worden ondersteund bij het opstellen en uitvoeren van de individualiseringsagenda.

Vragen aan de Raad

1. Steunt u de door de stuurgroep IO gekozen verdeling van de taakstelling voor versnelling van de opleiding over de opleidingen en bezuinigingsjaren? De monitoring in april 2017 is het eerste ijkpunt voor de mate waarin de versnelling wordt gerealiseerd.
2. Bent u bereid om vóór eind 2014 een *individualiseringsagenda* op te stellen voor uw opleiding, die richting geeft aan de implementatie van individualisering van de opleiding en de monitoring?